

Số: 36/KH-CAT-CSHS

Bắc Giang, ngày 26 tháng 02 năm 2019

VP. UBND T. BẮC GIANG

ĐẾN Số: 3560  
Ngày: 27/2/19  
Chuyên

## KẾ HOẠCH

**Đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật và phòng, chống bạo lực gia đình, mua bán người trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2018-2020**

Thực hiện Kế hoạch số 3784/KH-UBND, ngày 31/10/2018 của UBND tỉnh về đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật và phòng, chống bạo lực gia đình, mua bán người trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2018-2020, Công an tỉnh xây dựng Kế hoạch triển khai, thực hiện như sau:

### I. MỤC TIÊU, YÊU CẦU

#### 1. Mục tiêu chung

- Nhằm tạo sự chuyển biến mạnh mẽ về nhận thức, trách nhiệm và hành động của các cấp ủy Đảng, chính quyền, tổ chức chính trị, đoàn thể xã hội tham gia công tác phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người.

- Đẩy mạnh công tác phòng ngừa tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người nhằm kiểm chế, từng bước giảm dần, tiến tới làm giảm cơ bản các loại tội phạm này, góp phần làm giảm tội phạm hình sự nói chung, đảm bảo trật tự an toàn xã hội.

- Nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ chuyên trách góp phần nâng cao tỷ lệ điều tra, xử lý các vụ án xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, các vụ án có liên quan đến bạo lực gia đình, mua bán người.

- Đảm bảo 100% thông tin có liên quan đến tội phạm mua bán người, tội phạm xâm hại trẻ em, bạo lực gia đình và người chưa thành niên vi phạm pháp luật chuyển đến cơ quan có thẩm quyền được phân loại, xử lý và những trường hợp có dấu hiệu tội phạm được xác minh, điều tra, xử lý theo đúng quy định.

#### 2. Mục tiêu cụ thể

- Hàng năm, tình hình tội phạm xâm hại trẻ em giảm từ 10% - 15%; số trẻ em bị xâm hại giảm từ 20% - 30%; số trẻ em bị bạo lực, bạo hành, bị mua bán giảm 40%; số vụ án do người chưa thành niên phạm tội giảm từ 15% - 20%; phân đấu 100% trẻ em bị xâm hại tình dục, bị bạo lực, bạo hành được phát hiện,

can thiệp trợ giúp... tiến tới giám cơ bản tình trạng trẻ em bị xâm hại tình dục, trẻ em bị bạo lực, bạo hành, trẻ em bị mua bán;

- Nâng cao tỷ lệ phát hiện, điều tra, khám phá tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên phạm tội trên 95%; các vụ án đặc biệt nghiêm trọng như giết trẻ em, hiếp dâm trẻ em... đạt 100%;

- Phần đầu đến năm 2020 kiểm chế và kiên quyết không để hình thành, tồn tại những băng nhóm tội phạm do người chưa thành niên cầm đầu hoặc tham gia; 80% cấp huyện xây dựng và triển khai được mô hình “Phòng ngừa, trợ giúp người chưa thành niên vi phạm pháp luật dựa vào cộng đồng”; trong đó 20% xã, phường trọng điểm xây dựng được mô hình này;

- Giảm mức độ tái phạm của người chưa thành niên vi phạm pháp luật, giúp các em tái hoà nhập cộng đồng và tạo cơ chế phối hợp giữa các cơ quan ban ngành trong việc bảo vệ, ngăn ngừa trẻ em vi phạm pháp luật, tạo những điều kiện phát triển tốt nhất cho trẻ em;

- Đảm bảo 100% thông tin liên quan đến tội phạm mua bán người, bạo lực gia đình và xâm hại trẻ em chuyển đến cơ quan có thẩm quyền được phân loại, xử lý và những trường hợp có dấu hiệu tội phạm được xác minh, điều tra, xử lý theo luật định.

## **II. ĐỐI TƯỢNG, ĐỊA BÀN TRỌNG ĐIỂM**

### **1. Đối tượng**

Các đối tượng có biểu hiện hoạt động phạm tội xâm hại trẻ em, mua bán, bắt cóc, chiếm đoạt trẻ em... tập trung vào các đối tượng có biểu hiện phạm tội xâm hại tình dục trẻ em.

Các đối tượng đã có tiền án, tiền sự về tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm mua bán người, mua bán trẻ em và bạo lực gia đình. Các đối tượng chưa thành niên vi phạm pháp luật đã bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc.

Các đối tượng là người nước ngoài, người Việt Nam ở nước ngoài câu kết, móc nối với các đối tượng ở trong nước để thực hiện hành vi phạm tội.

### **2. Tuyến, địa bàn trọng điểm**

- *Tuyến trọng điểm*: Tập trung vào các tuyến đường bộ (QL1A, QL 31, QL 37); tuyến đường sắt Bắc Giang - Lạng Sơn, Bắc Giang - Quảng Ninh...

- *Địa bàn*: Thành phố Bắc Giang, các huyện có lượng người đi xuất khẩu lao động nhiều như: Lục Nam, Lục Ngạn, Lạng Giang, Yên Dũng; các huyện có khu công nghiệp lớn có vốn đầu tư nước ngoài như: Việt Yên, Hiệp Hòa, Yên Dũng.

### III. NỘI DUNG, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP

#### 1. Nội dung

- Chủ động tham mưu cho các cấp chính quyền triển khai và thực hiện có hiệu quả các văn bản chỉ đạo của Đảng, Nhà nước, Bộ Công an về công tác phòng, chống tội phạm nói chung, tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người nói riêng; gắn triển khai thực hiện dự án này với việc thực hiện các đề án, dự án khác như chuyển hóa địa bàn trọng điểm, phức tạp về trật tự an toàn xã hội; phòng chống các loại tội phạm có tổ chức, tội phạm xuyên quốc gia...

- Nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa xã hội và đẩy mạnh công tác phòng ngừa nghiệp vụ để hạn chế và ngăn chặn các loại tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, phòng chống bạo lực gia đình, mua bán người hình thành và phát triển.

- Đẩy mạnh công tác tiếp nhận, phát hiện, đấu tranh triệt phá, điều tra xử lý kiên quyết, kịp thời đối với các vụ án xâm hại trẻ em đặc biệt là xâm hại tình dục trẻ em, người chưa thành niên vi phạm pháp luật, các vụ án nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng có nguyên nhân từ bạo lực gia đình, các vụ án mua bán người liên tỉnh, xuyên quốc gia.

#### 2. Nhiệm vụ và giải pháp

##### 2.1. Công tác phòng ngừa xã hội

Tham mưu cho các cấp ủy Đảng, chính quyền triển khai có hiệu quả Kế hoạch đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật và phòng, chống bạo lực gia đình, mua bán người trên địa bàn tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2018 - 2020 của UBND tỉnh.

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền giáo dục, hướng dẫn nhân dân nắm vững chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công tác bảo vệ, chăm sóc, giáo dục trẻ em; phương thức thủ đoạn hoạt động của bọn tội phạm xâm hại trẻ em; quyền và nghĩa vụ của công dân trên lĩnh vực bảo vệ, chăm sóc, giáo dục trẻ em. Công tác tuyên truyền phải tạo dư luận xã hội mạnh mẽ và hướng dư luận xã hội vào việc tham gia phòng ngừa, phát hiện đấu tranh ngăn chặn tội phạm, nhất là cách thức ứng phó giúp người dân nâng cao cảnh giác với các thủ đoạn của bọn tội phạm, bảo vệ trẻ em và cộng đồng.

Củng cố và phát huy vai trò nòng cốt của lực lượng công an cơ sở, bảo vệ tổ dân phố, bảo vệ các cơ quan, doanh nghiệp, trường học, huy động sự vào cuộc của các tổ chức chính trị, xã hội, doanh nghiệp ở địa bàn chung tay

hỗ trợ kinh tế, việc làm, tư vấn tâm lý, giải quyết kịp thời những mâu thuẫn phát sinh từ cơ sở.

## *2.2. Công tác phòng ngừa nghiệp vụ*

Xây dựng triển khai các Kế hoạch điều tra cơ bản chuyên đề tội phạm xâm hại tình dục trẻ em, cố ý gây thương tích trẻ em, mua bán, đánh tráo, bắt cóc, chiếm đoạt trẻ em, bạo lực học đường, bạo lực gia đình, tội phạm trong lứa tuổi chưa thành niên để phân tích, đánh giá tính chất hoạt động của từng huyện, thành phố, khu vực, cụm dân cư thường xuyên xảy ra tội phạm hình sự và tệ nạn xã hội.

Chủ động triển khai đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ, nắm tình hình, xác định tuyến, địa bàn trọng điểm, hệ loại đối tượng có khả năng, điều kiện nghi hoạt động phạm tội xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, bạo lực gia đình, tội phạm mua bán người, trên cơ sở đó đề ra giải pháp phòng ngừa, đấu tranh ngăn chặn kịp thời, có hiệu quả.

Tăng cường kiểm tra, chấn chỉnh hoạt động của các cơ sở kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự (nhà nghỉ, khách sạn, quán karaoke, xông hơi massage...), trung tâm bảo trợ xã hội, hoạt động môi giới việc làm, xuất khẩu lao động... Kết hợp với tuần tra, kiểm soát bảo đảm an ninh trật tự những khu vực địa bàn phức tạp, kịp thời có biện pháp phòng ngừa không để tội phạm lợi dụng hoạt động.

Nâng cao hiệu quả công tác quản lý, giáo dục đối với các đối tượng phạm tội xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, mua bán người và tội phạm hình sự có nguyên nhân từ bạo lực gia đình tại trại tạm giam, nhà tạm giữ.

Đẩy mạnh công tác xây dựng mô hình, phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc; trong đó xây dựng và nhân rộng mô hình “Phòng ngừa, trợ giúp người chưa thành niên vi phạm pháp luật dựa vào cộng đồng”; quan tâm, giúp đỡ người chưa thành niên vi phạm pháp luật, trẻ em bị xâm hại, bạo hành, có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn sớm tái hòa nhập cộng đồng. Tăng cường công tác xã hội hóa, khuyến khích các tổ chức xã hội, các doanh nghiệp, cá nhân tổ chức quốc tế, tổ chức phi chính phủ tham gia vào công tác phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em và người chưa thành niên vi phạm pháp luật, bạo lực gia đình và mua bán người.

Phối hợp với Tòa án nhân dân và Viện kiểm sát nhân dân các cấp trong công tác tiếp nhận, xử lý tin báo, tố giác tội phạm, kiến nghị khởi tố; công tác điều tra, truy tố, xét xử các vụ án xâm hại trẻ em, mua bán người; tổ chức thực

hiện các biện pháp bảo vệ nạn nhân trong quá trình tiến hành các hoạt động tố tụng hình sự, đặc biệt với nạn nhân là trẻ em.

#### **IV. PHÂN CÔNG TRÁCH NHIỆM**

##### **1. Phòng Cảnh sát hình sự**

Là Cơ quan Thường trực, chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành có liên quan, các đơn vị nghiệp vụ, Công an các huyện, thành phố có nhiệm vụ triển khai có hiệu quả Dự án 4 trên địa bàn tỉnh. Định kỳ sơ, tổng kết, tổng hợp kết quả báo cáo Bộ Công an, UBND tỉnh theo quy định.

Hướng dẫn Công an các đơn vị, địa phương triển khai xây dựng và nhân rộng mô hình điểm về “Phòng ngừa, trợ giúp người chưa thành niên vi phạm pháp luật dựa vào cộng đồng”.

Thực hiện các nội dung thuộc Dự án 4 có hiệu quả. Hướng dẫn, chỉ đạo hệ lực lượng hình sự huyện, thành phố và phối hợp với các đơn vị có liên quan thực hiện kế hoạch.

Xây dựng các kế hoạch chuyên đề, xác minh, điều tra, chỉ đạo Công an các huyện, thành phố phối hợp với Công an các xã, thị trấn trong việc trao đổi thông tin đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên vi phạm pháp luật, tội phạm liên quan đến bạo lực gia đình, tội phạm mua bán người.

Tổ chức các cuộc hội thảo, tọa đàm về công tác phòng ngừa và đấu tranh phòng, chống tội phạm. Chỉ đạo Công an các huyện, thành phố tổng kết một số chuyên án điển hình về tội phạm xâm hại trẻ em, người chưa thành niên vi phạm pháp luật, tội phạm mua bán người, tội phạm liên quan đến bạo lực gia đình.

Tham mưu cho Ban Chủ nhiệm Dự án tổ chức các đoàn kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện Dự án của các sở, ngành, cơ quan, đoàn thể và các đơn vị, địa phương; hướng dẫn, chỉ đạo và đôn đốc các đơn vị liên quan, Công an các huyện, thành phố thực hiện nghiêm chế độ thông tin báo cáo về tiến độ, kết quả thực hiện Dự án.

##### **2. Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy**

Tổ chức thực hiện và chỉ đạo hệ lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy, thông qua các biện pháp nghiệp vụ nắm chắc tình hình trẻ em hoạt động phạm tội về ma túy; chú ý những đối tượng lợi dụng, lôi kéo trẻ em để vận chuyển mua bán ma túy. Điều tra, triệt phá các tụ điểm tổ chức sử dụng và tụ điểm mua bán lẻ chất ma túy ở địa bàn khu dân cư. Chủ động phối hợp với các ngành, các cấp ngăn chặn tình trạng trẻ em sử dụng trái phép chất ma túy, đặc

biệt là thực hiện có hiệu quả kế hoạch phối hợp giữa Công an tỉnh và Sở Giáo dục - Đào tạo về phòng chống ma túy xâm nhập học đường...

### **3. Văn phòng Cơ quan Cảnh sát điều tra**

Chỉ đạo công tác thanh tra pháp luật đối với Cơ quan Cảnh sát điều tra các cấp trong điều tra các vụ án có liên quan đến trẻ em và người chưa thành niên phạm tội, các vụ bạo lực gia đình, mua bán người không để xảy ra vi phạm pháp luật. Phối hợp thực hiện các hoạt động tương trợ tư pháp về hình sự. Tham mưu, hướng dẫn giải quyết triệt để các vụ án, không để tồn đọng, kéo dài...; xác định những tồn tại, thiếu sót... kiến nghị đề xuất, sửa đổi bổ sung hoàn chỉnh các văn bản pháp luật liên quan đến công tác phòng, chống các loại tội phạm liên quan đến trẻ em, người chưa thành niên, bạo lực gia đình, mua bán người.

### **4. Phòng Cảnh sát Quản lý hành chính về trật tự xã hội**

Tổ chức thực hiện và chỉ đạo hệ lực lượng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội (đặc biệt là lực lượng Cảnh sát khu vực, Công an xây dựng phong trào và phụ trách xã về an ninh trật tự) làm tốt công tác điều tra cơ bản, nắm tình hình liên quan đến trật tự tại địa bàn; thực hiện tốt công tác quản lý cư trú, quản lý ngành nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự, quản lý đối tượng, rà soát, lên danh sách những đối tượng có điều kiện, khả năng phạm tội xâm hại trẻ em, mua bán người...; lên danh sách số trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt, có nguy cơ bị xâm hại để có biện pháp quản lý, hỗ trợ phù hợp. Phát hiện ngăn chặn không để hình thành tụ điểm phức tạp về hình sự và tệ nạn xã hội, phối hợp trao đổi thông tin có liên quan đến hoạt động tội phạm và tệ nạn xã hội như: mại dâm, ma túy, cờ bạc ở địa bàn khu vực dân cư cho lực lượng trinh sát hình sự, ma túy để có kế hoạch đấu tranh triệt phá. Thực hiện các biện pháp phòng ngừa xã hội, phòng ngừa nghiệp vụ theo chức năng của lực lượng quản lý hành chính tại địa bàn cơ sở.

### **5. Trại tạm giam Công an tỉnh**

Chủ động rà soát các đối tượng là trẻ vị thành niên vi phạm pháp luật, các đối tượng liên quan đến tội phạm xâm hại trẻ em, mua bán người nhằm thuận tiện trong việc phân loại, quản lý giam giữ. Chỉ đạo các cán bộ quản giáo trực tiếp quản lý các đối tượng là người chưa thành niên vi phạm pháp luật, tìm hiểu tâm tư tình cảm, nắm diễn biến tâm lý và có phương pháp quản lý, biện pháp giáo dục. Tăng cường công tác tuyên truyền phổ biến chính sách, pháp luật của Đảng và Nhà nước, tổ chức dạy văn hóa, hướng nghiệp dạy nghề... để khi ra trại các em sớm hòa nhập cộng đồng, có việc làm ổn định cuộc sống.

### **6. Phòng Xây dựng phong trào bảo vệ an ninh tổ quốc**

Đẩy mạnh công tác phát động phong trào toàn dân tham gia đấu tranh, phòng chống tội phạm; vận động toàn dân tích cực tham gia, phòng ngừa, phát

hiện, tố giác, đấu tranh trấn áp tội phạm; cảm hóa, giáo dục, giúp đỡ các đối tượng là người chưa thành niên có quá khứ lầm lỗi tại cộng đồng dân cư, số trẻ em bỏ nhà đi lang thang có nguy cơ cao sa vào các tệ nạn xã hội. Đánh giá, lựa chọn những phong trào hiệu quả trong thực hiện Dự án 4 để sơ kết, tổng kết, rút kinh nghiệm và nhân rộng.

### **7. Phòng Tham mưu Công an tỉnh**

Phối hợp với Phòng CSHS và Công an các đơn vị, địa phương tập hợp tình hình, tham mưu cho lãnh đạo Công an tỉnh triển khai các giải pháp và các văn bản QPPL có liên quan đến công tác phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm trong lứa tuổi vị thành niên, tội phạm mua bán người, tội phạm liên quan đến bạo lực gia đình... Đề xuất Giám đốc Công an tỉnh bố trí kinh phí cho công tác phòng chống các loại tội phạm này.

### **8. Phòng Hậu cần - Kỹ thuật**

Phối hợp với các đơn vị liên quan đề xuất lãnh đạo Công an tỉnh bố trí kinh phí, trang thiết bị, phương tiện phục vụ công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm trong lứa tuổi vị thành niên, tội phạm mua bán người, bạo lực gia đình.

### **9. Các phòng nghiệp vụ khác**

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được phân công chủ động nắm tình hình, trực tiếp đấu tranh và trao đổi thông tin, phối hợp với Phòng CSHS, Công an huyện, thành phố điều tra xử lý các loại tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm trong lứa tuổi vị thành niên, mua bán người, bạo lực gia đình.

### **10. Công an các huyện, thành phố**

Xây dựng Kế hoạch chỉ đạo các Đội nghiệp vụ, Công an xã, phường, thị trấn thường xuyên tiến hành rà soát, phát hiện và có đối sách, biện pháp nghiệp vụ để quản lý, đấu tranh triệt phá các loại tội phạm. Chủ động trao đổi, cung cấp thông tin, tình hình hoạt động của tội phạm xâm hại trẻ em, tội phạm trong lứa tuổi vị thành niên, tội phạm mua bán người, bạo lực gia đình trên địa bàn quản lý với các phòng nghiệp vụ theo hệ lực lượng để phối hợp đấu tranh, không để các loại tội phạm này gây dư luận xấu tại địa phương.


## **V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1. Căn cứ Kế hoạch này, các đơn vị chức năng, Công an các huyện, thành phố xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện; kế hoạch gửi về Công an tỉnh (*qua phòng CSHS trước ngày 10/3/2019*). Định kỳ báo cáo kết quả theo quy định (Báo cáo Quý I gửi trước *ngày 20/02*; 06 tháng *trước ngày 20/5*; Quý III trước *ngày 20/8*; Tổng kết năm trước *ngày 20/11*).

2. Giao Phòng Cảnh sát hình sự (Cơ quan thường trực) chủ trì, giúp Giám đốc theo dõi, đôn đốc việc triển khai Kế hoạch này; định kỳ tổng hợp kết quả báo cáo Bộ Công an, UBND tỉnh theo quy định. /.

Nơi nhận: ✓

- Bộ Công an (C02);
- UBND tỉnh Bắc Giang;
- Các Đ/c lãnh đạo CAT;
- Công an các đơn vị, địa phương;
- Lưu: VT, CSHS (Đ3).

KT. GIÁM ĐỐC  
PHÒNG GIÁM ĐỐC  
  
Đại tá Dương Ngọc Sáu